

Introducción

TEODORO AGUILAR ORTEGA
MÓNICA GUADALUPE CHÁVEZ ELORZA



DOI: <https://doi.org/10.52501/cc.452.00.01>

Durante la época de la posguerra la economía mundial disfrutó de un auge que se mantuvo hasta fines de los años setenta del siglo pasado; sin embargo, las tasas de ganancia de las grandes empresas comenzaron a reducirse y eso prendió las alarmas de los gobiernos de los países desarrollados. Una forma de superar ese estancamiento económico fue la implementación del neoliberalismo en casi todo el mundo, que incluía un conjunto de políticas que los países debían llevar a cabo (Calvento, 2006).

El neoliberalismo comenzó como un experimento social en Chile, durante el gobierno del dictador Augusto Pinochet, donde el Estado benefactor fue dejado de lado y, a partir de ese momento, las “libres fuerzas del mercado” comenzaron a dominar todos los aspectos de la economía, incluyendo las relaciones laborales entre los patrones y los obreros (Carrillo, 2010).

Es decir, el experimento neoliberal se aplicó por primera vez en un contexto de dictadura, lo que ofreció resultados favorables. Sin embargo, los beneficios fueron pasajeros ante los miles de asesinatos, desaparecidos y la creciente desigualdad que en una década demostró que el neoliberalismo representa pobreza e inequidad social.

El neoliberalismo proviene de la teoría económica neoclásica que promueve el libre mercado, y del liberalismo social que está a favor de las libertades sociales sin intervención del gobierno (Bresser, 2009). Sin embargo, los neoliberales llevaron al extremo la teoría al promover las privatizaciones

de todos los bienes públicos con la finalidad de reducir el tamaño del Estado, lo que supuestamente lo haría más eficiente.

La reducción del Estado en realidad era el pretexto ideal para promover las privatizaciones de todo el aparato estatal y rematar los bienes públicos a fin de que fueran explotados por particulares. Tal como ocurrió en el México de Carlos Salinas de Gortari cuando las empresas estatales se entregaron a los amigos y parientes de los Salinas.

Ante la imposición del neoliberalismo en gran parte del mundo, la pobreza y la desigualdad tuvieron un gran crecimiento y la falta de oportunidades incrementó las carencias sociales en la población. Ello se debió a que las políticas neoliberales provocaron la expansión del empleo informal, así como la reducción del número de personas sindicalizadas (Zepeda, 2013), lo que provocó la caída en los niveles de bienestar de los trabajadores.

El neoliberalismo promovió el libre comercio mundial y una de las estrategias para mejorar la “competitividad” de algunas naciones fue la contención salarial, como fue el caso de México. Esto no solo generó inequidad social, sino que restringió cada vez más el mercado interno, por lo que las empresas requerían ampliar su comercio global. Aunado a lo anterior, miles de micro y pequeñas empresas se fueron a la quiebra porque no pudieron incorporarse a la globalización y el predominio de las grandes firmas transnacionales.

Este fenómeno lo podemos observar actualmente en Argentina gobernada por Javier Milei, sobre todo su Reforma laboral que amplía la jornada laboral sin que las empresas paguen horas extras, se reduce el monto de las indemnizaciones por despido y disminución del pago patronal por parte de las empresas (Oliva y Llambías, 2026). Estas políticas contrarias a los obreros se aplican en contextos neoliberales, mientras que en México se avanza hacia la mejora de los beneficios sociales y en favor de los trabajadores de menores ingresos.

El modelo neoliberal, en suma, le ha dado más importancia a la creación de riqueza en provecho de las grandes transnacionales que pueden explotar los recursos de las naciones pequeñas, mientras que deja de lado la pobreza y la desigualdad al considerarlas resultados secundarios del modelo (Calvento, 2006). Ese escenario ha provocado enormes oleadas de migrantes por

todo el orbe, así como movimientos sociales que buscan recuperar los derechos humanos y laborales perdidos durante ese modelo económico.

El movimiento zapatista en Chiapas (el cual se hizo presente el primero de enero de 1994, el mismo día que entraba en vigor el Tratado de Libre Comercio de América del Norte) fue el ejemplo claro de que los beneficios del neoliberalismo nunca fueron para los obreros y campesinos, sino que los acapararon un puñado de empresarios que se favorecen del bajo costo de la mano de obra.

Para el caso mexicano, el neoliberalismo se implementó en 1982 con la llegada de Miguel de la Madrid Hurtado a la presidencia del país (Espinoza y Rodríguez, 2022), y se mantuvo hasta 2018, cuando el triunfo de Andrés Manuel López Obrador (AMLO) puso en tela de juicio la continuidad del modelo neoliberal. Las razones que lo llevaron a ello fue la enorme desigualdad y pobreza existentes en ese momento en México.

Los resultados del modelo neoliberal para los mexicanos fueron lamentables: en 2008, 44.4 % de la población se encontraba en pobreza, mientras que en 2014 un total de 46.2 % de los residentes de México estaba por debajo del umbral de pobreza; es decir, casi uno de cada dos mexicanos obtenía recursos que no les permitían mantener una vida digna, a pesar de trabajar todo el día y todos los días. En 2018, cuando AMLO llegó a la presidencia, la pobreza abarcaba a 42 % de los mexicanos (Coneval, 2019).

Los resultados sociales del neoliberalismo en México son evidentes, pues el crecimiento económico nunca superó 2.3 % (Calva, 2019), debido a que los neoliberales mexicanos destruyeron los instrumentos de fomento económico como los fertilizantes, la liberación del precio de los combustibles y de los alimentos, lo cual generó atraso, desigualdad y pobreza.

La existencia de un gran porcentaje de personas en situación de pobreza en el país llevó a que AMLO planeara una estrategia para contrarrestar esta problemática. Una de las estrategias clave fue instalar programas sociales de contención de la pobreza; los primeros fueron: Fomento a la Economía Social, Seguro de Vida para Jefas de Familia y Sembrando Vida (Milenio, 2024). Todos ellos, además de otras políticas como el incremento salarial por arriba de la inflación, buscaban reducir la miseria en México.

Si bien el gobierno de la Cuarta Transformación no rompió de manera tajante con las políticas neoliberales, sí marcó un cambio de rumbo en su

política de bienestar social en favor de la clase obrera sin necesidad de aumentar los impuestos a las empresas, simplemente optimizando el gasto público.

De esa manera, con la llegada de AMLO a la presidencia de México en 2018, comenzó una etapa orientada a recuperar el mercado interno y reducir los elevados porcentajes de pobreza. La estrategia debía empezar por repartir la riqueza generada de manera más equitativa y así ampliar el mercado interno para que las empresas pudieran colocar su producción en el país (Presidencia de México, 2019), evitando depender del volátil comercio internacional; sobre todo ante la llegada de Donald Trump por segunda vez a la presidencia de Estados Unidos y sus amenazas de imponer aranceles a los bienes mexicanos.

Los programas sociales buscaban, y buscan, ampliar la demanda interna e incrementar los recursos de las familias para superar la pobreza. Por su parte, los proyectos públicos impulsan la inversión económica, lo que fomenta la creación de fuentes de trabajo directas e indirectas.

En momentos en que la economía requiere inversiones para crear empleos y promover el crecimiento, la inversión pública resulta una herramienta indispensable para focalizar territorialmente ese desarrollo en las regiones que más lo necesitan. Para el caso mexicano, el sur y sureste han sido por tradición las regiones más pobres, motivo por el cual los proyectos diseñados en el gobierno de AMLO promovieron la creación de infraestructura en esas zonas.

Con base en lo anterior, el objetivo de este libro es analizar los programas y proyectos sociales que se han implementado o están en marcha, tanto en México como en el mundo, orientados a mejorar la calidad de vida de la población. En este sentido, las políticas públicas han sido fundamentales para conservar el medio ambiente y reducir las carencias sociales.

Los programas sociales surgen en un escenario donde la pobreza generalizada de la población redujo el mercado interno al mínimo, lo cual se trató de compensar con la firma de diversos tratados de libre comercio para vender los bienes producidos en el país a los que la mayoría de la población no tenía acceso. Asimismo, estas acciones son una medida de justicia social en beneficio de los sectores más vulnerables de la sociedad mexicana.

El libro es resultado del trabajo conjunto de un grupo de investigación sobre Desarrollo y migración, conformado por académicos de diversas universidades de México y del exterior, en especial de Cuba. Tras 15 años de trabajo conjunto, nuestras publicaciones dan cuenta de la situación del desarrollo y la movilidad humana en nuestro país y América Latina. La presente obra pretende contribuir al estudio de la promoción del desarrollo a través de las políticas públicas llevadas a cabo por un gobierno progresista.

El libro consta de dos grandes apartados que buscan alcanzar el objetivo planteado para proponer y promover políticas de fomento al desarrollo y reducción de la pobreza en nuestro país y en otras latitudes. De esta manera, el primer apartado se titula “Programas sociales y promoción del desarrollo” y agrupa cuatro capítulos donde se estudian los efectos de las políticas de AMLO en cuanto a reformas laborales (sobre todo la eliminación del *outsourcing*, el aumento salarial, entre otros), además del estudio de la Banca del Bienestar y las políticas de aprovechamiento de los recursos hídricos.

El primer capítulo analiza las reformas laborales en el marco de la 4T, ofreciendo un estudio de los cambios legislativos que han existido en México en favor de la clase trabajadora. Este se centra en el corto plazo con el fin de entender los beneficios casi inmediatos que han llegado a los trabajadores con menores ingresos.

El segundo capítulo estudia la evolución espacial de la Banca del Bienestar a partir de su creación, en el marco de la política de AMLO de otorgar pensiones universales a los adultos mayores en México, la cual busca asegurar un cobro accesible y abaratar los costos en el manejo de las cuentas bancarias.

El tercer capítulo indaga en los avances en la política hídrica del gobierno de la 4T, así como los retos enfrentados debido al acaparamiento del agua, derivado de las políticas privatizadoras del vital líquido durante la etapa neoliberal.

Por su parte, el cuarto capítulo de este apartado profundiza en los programas de promoción del desarrollo y bienestar de la población implementados en la región Ciénega de Michoacán. Asimismo, describe las acciones orientadas a favorecer el progreso social en esta región tan importante para la entidad.

El segundo apartado del libro, titulado “Jóvenes Construyendo el Futuro y las sociedades civiles”, analiza los resultados de las becas para los estudiantes mexicanos y la promoción del sistema educativo en el país, en el entendido de que la educación constituye el pilar para promover el desarrollo en cualquier nación. De la misma manera, se analiza la función de las sociedades civiles en el modelo de desarrollo propuesto por AMLO, contrastándolo con el periodo neoliberal, en el que estas eran una fuente de riqueza para muchos empresarios que, aliados del gobierno, recibían recursos públicos sin fiscalizar a cambio de compartir esas ganancias entre la clase política.

El primer capítulo de la segunda sección estudia los beneficios sociales que ha generado el programa Jóvenes Construyendo el Futuro en Sonora. El análisis abarca las expectativas generadas desde su implementación y culmina con la exposición de los resultados actuales de dicho programa en la entidad.

El segundo capítulo examina los impactos del programa Jóvenes Construyendo el Futuro en el municipio de Valparaíso, Zacatecas. El análisis se sustenta en una perspectiva territorial y ofrece un recorrido de los beneficios sociales que ha generado el programa de becas a los jóvenes estudiantes en una entidad con muy alta intensidad migratoria.

En el capítulo tres de esta sección, los autores analizan los resultados del programa Jóvenes Escribiendo el Futuro, el cual otorga becas de educación superior a estudiantes de bajos recursos en Guanajuato. El estudio aborda los retos sociales y económicos del programa en la entidad, así como los beneficios sociales que se ha generado.

Finalmente, el cuarto capítulo de esta segunda sección analiza el papel de las sociedades civiles en México durante los gobiernos de la 4T. Los autores plantean la idea de la posible desaparición de estas sociedades ante la reducción del apoyo gubernamental, el cual tuvo su mayor auge durante el neoliberalismo, época en la que los recursos asignados a estas sociedades superaban el presupuesto de muchos programas sociales.

En resumen, el presente libro permite entender el alcance de algunos programas sociales durante el gobierno de Andrés Manuel López Obrador. Aunque no se analizan todos ellos, la obra representa un avance para conocer los efectos sociales de dichas políticas y su contribución al desarrollo

local, regional y nacional. Los autores coinciden en que los programas sociales, de la mano con los proyectos de infraestructura sustentados por la inversión pública, promueven el crecimiento económico y la generación de empleos mejor remunerados en beneficio de la sociedad en su conjunto.

JIQUILPAN DE JUÁREZ, MICHOACÁN

MARZO DE 2026

Referencias

- Bresser Pereira, L. C. (2009). El asalto al Estado y al mercado: neoliberalismo y teoría económica. *Revista Nueva sociedad*, (221), 83-99.
- Calva, J. L. (2019). La economía mexicana en su laberinto neoliberal. *El trimestre económico*, 96(3), 579-622. <https://doi.org/10.20430/ete.v86i343.921>
- Calvento, M. (2006). Fundamentos teóricos del neoliberalismo: su vinculación con las temáticas sociales y sus efectos en América Latina. *Revista Convergencia* (41), 41-59. <https://www.scielo.org.mx/pdf/conver/v13n41/v13n41a2.pdf>
- Carrillo Nieto, J. J. (2010). El neoliberalismo en Chile: entre la legalidad y la legitimidad. Entrevista a Tomás Moulián. *Revista Perfiles Latinoamericanos*, 18(35), 145-155. https://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0188-76532010000100006
- Coneval. (2019). *Diez años de medición de pobreza multidimensional en México: avances y desafíos en política social*.
- Espinoza, J. C. y Rodríguez-Burgos, K. (2022). Política económica neoliberal en México. *Revista Enfoques: Ciencia Política y Administración Pública*, 20(37), 55-102. <https://doi.org/10.60728/ay851g66>
- Milenio. (2024, 23 de junio). *¿Qué programas del Bienestar salieron durante el sexenio de AMLO y cuáles NO siguen activos?* <https://www.milenio.com/politica/que-programas-del-bienestar-nacieron-en-el-sexenio-de-amlo>
- Oliva, A. y Llambías, F. (2026, 20 de febrero). 3 claves de la polémica reforma laboral impulsada por Javier Milei y aprobada por el Senado de Argentina. *BBC News mundo*. <https://www.bbc.com/mundo/articles/cq8g0y235wqo>
- Presidencia de México. (2019). *Incremento al salario mínimo fortalecerá economía y mercado interno: Presidente de México*. <https://amlo.presidente.gob.mx/incremento-al-salario-minimo-fortalecera-economia-y-mercado-interno-presidente-de-mexico/>
- Zepeda Martínez, R. (2013). Neoliberalismo, desempeño económico y mercados laborales en Latinoamérica: un enfoque comparativo. *Revista Ánfora*, 20(35), 13-40. <https://www.redalyc.org/pdf/3578/357834269001.pdf>